

السيد وزير الادارة المحلية والبيئة

تحية طيبة:

اشارة الى الاضرار الصحية لمنتجات النيكوتين الصرفة مع او بدون النيكياتر من دون اضرار صحية لمنظمة الصحة العالمية وخاصة على الشباب .
ترجو من وزارتك الموافقة اصدار تميم ينظر تصنيح، او استيراد، او تصنيع او بيع، او ترويج او الإعلان عن أهياس النيكوتين ومنتجات النيكوتين غير المدخنة، بما في ذلك عبر الإلكتروني والتسويق عبر وسائل التواصل الاجتماعي.

ولتم الشكر

دمشق في: / / ١٤٤٧ هـ - المرافق: ١ - /

يعمل كاتبة الخاتمة والدمشق
الأمانة العامة للصحة والمعم بكتاب
الادارة المحلية والبيئة
٦/٢٥

الرقم : 5/10/721
التاريخ : 2026/6/25

الى كافة الجهات العامة والوحدات الادارية

للتقيد والعمل بمضمون كتاب السيد وزير الصحة والمعم بكتاب وزارة الادارة المحلية والبيئة

محافظ حمص بالتفويض
أمين عام المحافظة

عضو المكتب التنفيذي لقطاع التجارة
م عمار داغستاني

Syrian Arab Republic

Ministry of Health

الجمهورية العربية السورية

وزارة الصحة

مديرية الرعاية الصحية الأولية

الرقم: ١٢/١١٤٨١

السيد وزير الادارة المحلية والبيئة

٢٠٢٦

٢٠٢٦

تحية طبية:

اشارة الى الاضرار الصحية لمنتجات النيكوتين الصرفة مع أو بدون النكهات و التي أثبتتها الأبحاث العلمية لمنظمة الصحة العالمية وخاصة على الشباب .
نرجو من وزارتك الموقرة اصدار تعميم يحظر تصنيع، أو استيراد، أو تصدير أو بيع أو عرض أو توزيع أو ترويج أو الإعلان عن أكياس النيكوتين ومنتجات النيكوتين غير العلاجية، بما في ذلك البيع الإلكتروني والتسويق عبر وسائل التواصل الاجتماعي.

ولكم الشكر

دمشق في: / / ١٤٤٧ هـ - الموافق: / / ٢٠٢٦ م

وزير الصحة

الدكتور مصعب نزال العلي





م.د. محمد علي محمد العلي

السيد الوزير
٢٠٢٦

٢٠٢٦

بحث سياساتي: أكياس النيكوتين — التشريعات، موقف اتفاقية منظمة الصحة العالمية، وخيارات التنظيم

مقدمة

أكياس النيكوتين منتجات فموية لا تحتوي غالباً على تبغ، لكنها توصل النيكوتين بجرعات قد تُحدث الإدمان. الثغرة الأساسية أنها قد لا تدخل قانونياً ضمن تعريف "منتج التبغ" إذا كان القانون يشترط وجود ورق/أوراق التبغ. لذلك، الخطر التنظيمي ليس فقط صحياً، بل قانوني: المنتج يستطع دخول السوق من باب "منتج نيكوتين"، "سلعة استهلاكية"، أو حتى "بديل للإفلاج" دون ضوابط التبغ.

تُصرح أكياس النيكوتين عدة تحديات تنظيمية، خاصة بسبب النيكوتين الصناعي أو نظائر النيكوتين. يمكن استخدام النيكوتين الصناعي كغشوة في النوايح التي تُعفى فقط منتجات النيكوتين المشتقة من التبغ. علاوة على ذلك، يمكن أيضاً استخدام نظائر النيكوتين لشغرات تنظيمية تُعفى النيكوتين صراحةً. توصي مجموعة دراسة منظمة الصحة العالمية لتنظيم منتجات التبغ بأن تعادل الدول قوانين مكافحة التبغ لتشمل نظائر النيكوتين والنيكوتين الصناعية، والنظر في منتجات أخرى قد تُظهر، وتفرض معايير انقضاء والنظر في حصر مزيج النيكوتين المشتق من التبغ والصناعي في المنتجات، وفرض قواعد موضع موحدة على الملصقات، والنظر في حصر المنتجات الصناعية التي تحتوي على نيكوتين، وتقييد التسويق الذي يعلن عن هذه المنتجات بأنها "عديمة الضعم والرائحة" أو "أنقى" أو "أكثر صحة" من منتجات النيكوتين المشتقة من التبغ. تختلف السياسات الحالية بشكل كبير بين الدول، بدءاً من عدم وجود تنظيم يشتمل أكياس النيكوتين إطلاقاً إلى حصر أكياس النيكوتين المشتقة من التبغ والصناعية. الدول التي تنظم كلا النوعين تعتمد عموماً إما على سياسات قائمة مسبقاً تُعفى منتجات التبغ أو تنشئ سياسات جديدة تُعالج بشكل خاص المنتجات التي تحتوي على النيكوتين. هناك التزام عام بموجب المادة ٥.٢ (ب) من اتفاقية الإطار لمنظمة الصحة العالمية لمكافحة التبغ (WHO FCTC) بـ "عزمنا وتنفيذ تدابير تشريعية وتنفيذية وإدارية و/أو غيرها فعالة، والتعاون، حسب الحاجة، مع الأطراف الأخرى في تطوير السياسات المناسبة لمنع وتقليل... الإدمان النيكوتين"، وفقاً لقدرات الأطراف الوطنية. لم يعتمد مؤتمر الأطراف (COP)، الإرشادات التنظيمية المحددة بشأن أكياس النيكوتين. ومع ذلك، فإن تنظيم أكياس النيكوتين يتوافق مع التزامات الأطراف بموجب المادة ٥.٢ (ب) من المعاهدة.

تشمل التوصيات الرئيسية لتقرير مجموعة دراسة منظمة الصحة العالمية لتنظيم منتجات التبغ حول تنظيم منتجات النيكوتين النشاء أو توسيع المراقبة لهذه المنتجات ومن يستخدمها، بما في ذلك التركيبة السكانية، ونوع العلامة التجارية والنكهة المستخدمة، وغيرها من منتجات التبغ والمواد المستخدمة، واتخاذ أي إجراءات ضرورية للحد من وصول الشباب، واستئناسهم، وبدء استخدامهم، وإبلاغ الجمهور بمخاطر السمية والإدمان، وضمنان عدم تصنيف أكياس النيكوتين كمنتجات صيدلانية ما لم يثبت أنها علاجات بديلة للنيكوتين (NRTs)، ويشمل ذلك الحصول على إذن من الجهة التنظيمية المختصة بعد الخضوع لتسجيل صارم لترخيص الأدوية.

علاوة على ذلك، يعترف التقرير أيضاً بأن الدول يمكنها تنظيم أكياس نيكوتين من خلال السماح أو حظر بيعها، ويوصي بأن تنظر الدول في إمكانية تطبيق تشريعات محلية على هذه المنتجات مثل قوانين مكافحة المستهلك والغذاء والتبغ.

بالإضافة إلى ذلك، فإن الإرشادات المحددة لمعالجة الإعلان والترويج والرعاية عبر الحدود والتبغ وتصوير التبغ في وسائل الإعلام الترفيهية لتنفيذ المادة ١٣ التي اعتمدها COP١٠ تحت الأطراف على "مراقبة التقدم والتغيرات في تكنولوجيا الاتصالات، واستهلاك وسائل الإعلام الترفيهية، واستراتيجيات التسويق المتعلقة بجميع منتجات التبغ (بما

في ذلك منتجات التبغ الجديدة والثابتة)، و ENDS/ENNDS، ومنتجات النيكوتين غير الادوية المعتمدة، والتي تشمل اكياس النيكوتين غير المنظمة كمنتجات صلبة. توصيات أخرى من الولايات المتحدة منها ترخيص تجار التجزئة الذين يبيعون اكياس النيكوتين، وفرض العقوبات على تجار التجزئة الذين يبيعون للأشخاص القاصرين، ورفع اسعار اكياس النيكوتين الثلاثة، وتقليل الوصول الى النكهات، وتطوير مبادرات تعليمية تحذر من المخاطر الصحية. لا تزال المراجعة الثالثة لتوجيه منتجات التبغ (TPD³)، وهي تنظيم ينظم الاتحاد الأوروبي، قيد التطوير حالياً. ومع ذلك، من المرجح أن يعالج TPD³ اكياس النيكوتين، التي لا تخضع لتنظيم رئيسي حتى بموجب التوجيه. وبالمثل، قد تعقد مناقشات بين أطراف لجنة الاتصالات في منظمة الصحة العالمية بشأن اكياس النيكوتين خلال مؤتمر الأطراف الحادي عشر (١٧-٢٢ نوفمبر، جنيف، سويسرا) استجابة لبدء جدول أعمال مترج في الأجنحة الموقفة [بند ٤.٥ - تنفيذ تدابير لمنع وتقليل استهلاك التبغ، وإدمان النيكوتين، والتعرض لتدخين التبغ، وحماية هذه التدابير من المصالح التجارية وغيرها من المصالح الخاصة لصناعة التبغ في ضوء سرديّة صناعة التبغ حول "الحذ من الأضرار" (المادتان ٥.٢ (ب) و ٥.٣ من اتفاقية مكافحة الإرهاب النظامية لمنظمة الصحة العالمية). مع بدء العمل في تنظيم اكياس النيكوتين.

الأساس القانوني وفق اتفاقية منظمة الصحة العالمية الاضارية لمكافحة التبغ اكياس النيكوتين ينبغي ألا تُترك خارج منظومة مكافحة التبغ، حتى لو كانت "حالية من التبغ". أكثر مواد الاتفاقية صلة هي:

| المادة | الصلة باكياس النيكوتين |
|-----------------|---|
| المادة ٥.٢ | الزام الدولة بوضع وتنفيذ سياسات شاملة لمنع وتقليل إدمان النيكوتين. |
| المادة ٥.٣ | حماية السياسات من المصالح التجارية لصناعة التبغ والنيكوتين. إرشادات المادة تتطلب أن تكون الحماية شاملة وفعالة في كل فروع الحكومة. |
| المادتان ٩ و ١٠ | تنظيم مكونات المنتجات، تركيز النيكوتين، الإضافات، والإفصاح عن المكونات. |
| المادة ١١ | التحذيرات الصحية، منع العبوات المضلّة، منع الإيحاء بالأمان أو "البديل الصحي". |
| المادة ١٣ | حظر الإعلان والترويج والترعية، بما يشمل المؤثرين والمنصات الرقمية. |
| المادة ١٦ | منع البيع للقصر، والتحقق من العمر، ومنع البيع بطرق تسهل وصول الأطفال. |

نقطة مهمة: الاعتماد على تعريف "منتج التبغ" وحده خطأ تشريعي. يجب إدخال تعريف مستقل: "منتجات النيكوتين غير العلاجية"، ويشمل النيكوتين الطبيعي، الصناعي، واشباه النيكوتين.

توصيات منظمة الصحة العالمية

منظمة الصحة العالمية لا تتعامل مع اكياس النيكوتين كوسيلة قلاع مثبته الا اذا خضعت لاعتماد دولي كعلاج بديل لنيكوتين. وهي توصي بأن المنتجات التجارية غير العلاجية لا تسوق كوسائل للإقلاع، وأن تستخدم وسائل الإقلاع المثبته مثل العلاج السلوكي، بدائل النيكوتين المعتمدة، خطوط المساعدة، والقارينيكليس/بوبروبيون حيثما كانت معتمدة. تقرير مجموعة منظمة الصحة العالمية العالمية لتنظيم منتجات التبغ لعام ٢٠٢٣ خصص قسمًا لاكياس النيكوتين، ضمن قضايا "النيكوتين غير العلاجي" والمنتجات المستعدة، بما في ذلك النيكوتين الصناعي والتسويق الرقمي.

الوضع القانوني

خليجياً

| الدولة | الوضع الحالي المختصر |
|----------|---|
| الإمارات | مسموحة ومنظمة فنياً. صدر قرار مجلس الوزراء رقم ٢ لسنة ٢٠٢٥ بشأن اللائحة الفنية لأكياس النيكوتين الخالية من التبغ، وجعل اللائحة الفنية الزامية، وتدخل حيز النفاذ بعد ١٨٠ يوماً من النشر . |
| البحرين | صدر قرار وزارة الصناعة والتجارة رقم ٥٤ لسنة ٢٠٢٥ باعتماد الشوايح الفنية الوطنية لمنتجات أكياس النيكوتين. لكن بعض قواعد البيانات ما زالت تسجلها كمنتج محظور سابقاً، وهذا يدل على انتقال تنظيمي حديث يحتاج تحققاً من النص التنفيذي الكامل . |
| السعودية | أوضاع متغير/غير مستقر: مصدر تنظيمية تجارية تشير الى السماح أو الإنتاج المحلي مع قيود، بينما قوانين التبغ التقليدية تحظر التبغ عند الدخان. يجب التحقق مباشرة من SFDA والجمارك قبل اعتماد موقف نهائي . |
| قطر | أكياس نيكوتين محظورة قانونياً، /غير مسموحة تجارياً . |
| الكويت | لا توجد قواعد محددة منشورة؛ تعامل هناك كسج استهلاكية و في فراغ تنظيمي . |
| عمان | لا توجد مصادر منشورة واضحة عن تنظيم خاص بأكياس النيكوتين . |

عربياً

| الدولة | الوضع المختصر |
|--------|---|
| مصر | مصادر دولية تشير الى السماح بالتبغ والاستخدام، مع غياب تفاصيل واضحة حول الامتيراد والضوابط الخاصة . |
| الأردن | المنتجات الإلكترونية و النيكوتينية نخضع لتسجيل ورقابة JFDA ؛ النص المتاح يركز على منتجات التبغ والنيكوتين الإلكترونية. ولا يحسد أكياس النيكوتين بوضوح . |
| المغرب | اتجاه حديث لتنظيم منتجات "بلا دخان" تشمل أكياس نيكوتين عبر معيار الإلزامي يتناول التركيب، الملصقات، التبغ والسلامة انقضاء من ٢٠٢٦ . |
| تونس | لا توجد قوانين محددة منشورة لأكياس النيكوتين . |

عالمياً: تمادج لشريعة

المسح العالمي لتسيئات لأكياس النيكوتين أظهر تفاصيل تنظيمية في ٤٥ دولة حتى ١٥ أغسطس ٢٠٢٥. تصنيف نوع تنظيم أكياس النيكوتين حسب التكرار كان: ٢١ دولة (٤٧٪) منظمة كتبغ أو منتجات ذات صلة؛ عشر دول (٢٢٪) منعت التبغ قانونياً؛ ست دول (١٣٪) منظمة كمنتجات صلبة/صيدلانية (لا منتجات معتمدة)؛ ثلاث دول (٧٪) منظمة كمنتجات صلبة وتبغية؛ ثلاث دول (٧٪) منظمة باستخدام تدابير أخرى؛ دولة واحدة (٢٪) منظمة كمنتجات صحية طبيعية (منتج معتمد)؛ ودولة واحدة (٢٪) منعت التبغ بموجب القانون (بالتنظر اتخاذ إجراءات إضافية).

١. بنجيك
٢. المانيا
٣. فر غيرستان
٤. ليثوانيا
٥. موريشيوس
٦. هولندا
٧. روسيا
٨. سنغفورة
٩. طاجيكستان
١٠. اوزبكستان
١١. فينم
١٢. قطر
١٣. عمان

١. كولومبيا
٢. جمهورية التشيك
٣. الدنمارك
٤. استونيا
٥. اليونان
٦. هنغاريا
٧. اسلندا
٨. كينيا
٩. لانغيا
١٠. مولدوفا
١١. بنما

١٢. بيرو
١٣. الفلبين
١٤. بولندا
١٥. رومانيا
١٦. صربيا
١٧. سلوفاكيا
١٨. سلوفينيا
١٩. سويسرا
٢٠. تايلاند
٢١. الولايات المتحدة

١. فنلندا
٢. النرويج
٣. السويد

١. أستراليا
٢. قبرص
٣. هونغ كونغ
٤. الهند
٥. اليابان
٦. نيوزيلندا

١. كندا

١. بيلاروس
٢. إندونيسيا
٣. كازاخستان

| الدول | الإجراء التنظيمي |
|---|--|
| نمسا، سلوفاكيا | تقييد الاستخدام في الأماكن المغلقة |
| بيلاروس، كينيا، السويد، هنغريا، أيسلندا، لاتفيا، بولندا | فرض تحذيرات صحية |
| الدنمارك | فرض التغليف البسيط (Plain Packaging) |
| لاتفيا، بيلاروس، جمهورية التشيك، الدنمارك، هنغريا، أيسلندا، بولندا، السويد | حظر التغليف المضلل |
| سلوفاكيا | حظر الإعلان والترويج |
| اليونان | حظر ادعاءات المساعدة في الإقلاع عن التدخين |
| لاتفيا | حظر النكهات (باستثناء نكهة التبغ) |
| لاتفيا | تحديد محتوى النيكوتين (4 ملغ أو أقل) |
| نولندا، جمهورية التشيك، الدنمارك، هنغريا، أيسلندا، لاتفيا، سلوفاكيا، السويد | حظر المكونات الجاذبة (المنكهات/المحفزات) |
| السويد، جمهورية التشيك، أيسلندا، سلوفاكيا | الإفصاح للجهات التنظيمية |
| لاتفيا | تحديد الحد الأدنى للعمر (20 سنة فأكثر) |
| صربيا، لاتفيا، سلوفاكيا | حظر البيع عن بعد / عبر الإنترنت |
| أيسلندا، جمهورية التشيك، سلوفاكيا | حظر البيع قرب المدارس والمرافق الصحية |

إذا لم تطبق على الأقل ٧-٥ من هذه التدخلات معاً، فإننا عملياً: نفتح سوق نيكوتين جديد للشباب

الوضع التنظيمي الواقعي في دولة قطر

| العنصر | الوضع في قطر |
|-------------------|----------------|
| البيع التجاري | غير مسموح |
| الاستيراد التجاري | غير مسموح |
| التصنيف القانوني | غير محدد صراحة |
| التعامل الرقابي | حظر احترازي |

جدول مقارنة: الحظر ضد التنظيم لأكياس النيكوتين

| الهدف الصحي | الابقاء على الحظر | تطوير اطار تنظيمي |
|-------------|---------------------------|--------------------------------|
| الهدف الصحي | منع نشوء سوق نيكوتين جديد | تقليل الضرر مع قبول وجود السوق |